

长春市生态环境局 行政处罚决定书

长环罚字（2026）CY1 号

长春市茂坤水泥制品有限公司：

法定代表人：范少坤

社会信用代码：91220104MA17NCDM6N

经营地址：长春市朝阳区永春镇农丰村康家屯一社

我局于 2025 年 10 月 31 日对你（单位）进行了调查，发现你（单位）实施了以下环境违法行为：

1. 建设项目已开工建设，开工建设前未取得环境影响评价批复手续；

2. 物料堆场堆放的炉灰渣物料未设置不低于堆放高度的严密围挡，也未采取有效覆盖措施防治扬尘污染。

以上事实，有以下证据为凭：

1、现场执法人员两人执法证复印件 1 份，证明执法人员身份合法性且符合双人执法的规定；

2、2025 年 10 月 31 日现场检查(勘察)笔录 1 份，现场照片 2 张，证明长春市茂坤水泥制品有限公司开工建设前未取得环境影响评价批复手续，同时物料堆场堆放的炉灰渣物料未设置不低于堆放高度的严密围挡，也未采取有效覆盖措施防治扬尘污染的违法事实；

3、2025 年 11 月 3 日现场检查(勘察)笔录 1 份、现场照片 1 张，证明长春市茂坤水泥制品有限公司堆放的炉灰渣已采取有效措施防治扬尘污染的事实；

4、2025 年 11 月 3 日调查询问笔录 2 份，证明长春市茂坤水泥制品有限公司的基本情况，开工建设前未取得环境影响评价批复手续，同时物料堆场堆放的炉灰渣物料未设置不低于堆放高度的严密围挡，也未采取有效覆盖措施防治扬尘污染的违法事实；

5、长春市茂坤水泥制品有限公司营业执照复印件 1 份、资产评估报告 1 份、证明长春市茂坤水泥制品有限公司的基本情况项目投资金额情况；

6、法定代表人身份证明书 1 份，授权委托书 1 份，受委托人身份证明书 1 份，身份证复印件 2 份，证明法定代表人身份情况、受委托人身份情况、授权委托情况；

7、长春市规划区环境空气质量功能区划分图 1 份，证明长春市茂坤水泥制品有限公司物料堆场位于二类功能区内。

一、你（单位）建设项目已开工建设，开工建设前未取得环境影响评价批复手续的行为违反了《中华人民共和国环境影响评价法》第二十五条“建设项目的环评文件未依

法经审批部门审查或者审查后未予批准的，建设单位不得开工建设。”的规定。

我局于 2026 年 1 月 29 日以《行政处罚事先（听证）告知书》（长环罚告字〔2026〕CY1 号）告知你（单位）陈述申辩权（听证申请权）。截至 2026 年 2 月 5 日，你（单位）未提出陈述申辩意见及听证要求。

依据《中华人民共和国环境影响评价法》第三十一条“建设单位未依法报批建设项目环境影响报告书、报告表，或者未依照本法第二十四条的规定重新报批或者报请重新审核环境影响报告书、报告表，擅自开工建设的，由县级以上生态环境主管部门责令停止建设，根据违法情节和危害后果，处建设项目总投资额百分之一以上百分之五以下的罚款，并可以责令恢复原状；对建设单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予行政处分。”的规定，参照《吉林省生态环境行政处罚自由裁量权规定》，根据“（二）建设项目环境影响评价管理：1、个性裁量基准中环评文件等级为未依法报批建设项目环境影响报告表，裁量等级为 1；项目建设进程为开工建设阶段，尚未投产或使用，裁量等级为 2；2、共性裁量基准中环境违法次数是 1 次，裁量等级为 1；区域影响是县级行政区域内，裁量等级为 1；3、修正裁量基准中改正态度为立即改正，裁量等级为-2；补救措施为采取补救措施，环境影响无法完全消除，裁量等级为-1；经济承受度为小型企事业单位，裁量等级为-1；地区差异为 1。罚款金额=法定处罚金额上限×[总个性基准数值/N+总共性基准数值/2+总修正基准数值/4]/10)。即 $5\% \times 55000 \times (1.5 + 1 - 0.75) / 10 = 0.048125$ 万元，低于 550 元（1%）罚款额度下限，按 550 元裁量。

二、你（单位）物料堆场堆放的炉灰渣物料未设置不低于堆放高度的严密围挡，也未采取有效覆盖措施防治扬尘污染的行为违反了《中华人民共和国大气污染防治法》第七十二条第一款“贮存煤炭、煤矸石、煤渣、煤灰、水泥、石灰、石膏、砂土等易产生扬尘的物料应当密闭；不能密闭的，应当设置不低于堆放物高度的严密围挡，并采取有效覆盖措施防治扬尘污染。”的规定。

我局于 2026 年 1 月 29 日以《行政处罚事先（听证）告知书》（长环罚告字〔2026〕CY1 号）告知你（单位）陈述申辩权（听证申请权）。截至 2026 年 2 月 5 日，你（单位）未提出陈述申辩意见及听证要求。

依据《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十七条第一款第二项“违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府生态环境等主管部门按照职责责令改正，处一万元以上十万元以下的罚款；拒不改正的，责令停工整治或者停业整治：（二）对不能密闭的易产生扬尘的物料，未设置不低于堆放物高度的严密围挡，或者未采取有效覆盖措施防治扬尘污染的。”的规定，参照《吉林省生态环境行政处罚自由裁量权规定》，根据“（四）大气

污染防治：1、个性裁量基准中所处区域为二类功能区（居民区、商业交通居民混合区、文化区），裁量等级为 3、行为发生时间为正常天气区间，裁量等级为 2；2、共性裁量基准中环境违法次数是 1 次，裁量等级为 1；区域影响是县级行政区域内，裁量等级为 1；3、修正裁量基准中改正态度为立即改正，裁量等级为-2；补救措施为采取补救措施，环境影响无法完全消除，裁量等级为-1、经济承受度为小型企事业单位，裁量等级为-1、地区差异为 1。罚款金额=法定处罚金额上限×[总个性基准数值/N+总共性基准数值/2+总修正基准数值/4]/10)。即 $10 \times [(3+2)/2+2/2+(-3/4)]/10=2.75$ 万元。

综上，我局决定对你（单位）处以如下行政处罚：

1. 对你（单位）建设项目已开工建设，开工建设前未取得环境影响评价批复手续的行为罚款人民币伍佰伍拾元整；

2. 对你（单位）物料堆场堆放的炉灰渣物料未设置不低于堆放高度的严密围挡，也未采取有效覆盖措施防治扬尘污染的行为罚款人民币贰万柒仟伍佰元整；

合计，罚款人民币贰万捌仟零伍拾元整。

限于接到本处罚决定之日起 15 日内持《吉林省非税收入电子缴款通知书》至支持银行缴纳罚款。逾期不缴纳罚款的，我局可以根据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一项规定每日按罚款数额的 3%加处罚款。

你(单位)如不服本处罚决定，可在收到本处罚决定书之日起 60 日内向长春市人民政府申请行政复议，也可以在 6 个月内向长春铁路运输法院提起行政诉讼。申请行政复议或者提起行政诉讼，不停止行政处罚决定的执行。

逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼，又不履行本处罚决定的，我局将依法申请人民法院强制执行。

长春市生态环境局

2026 年 2 月 10 日